

Dato  
06-06-2024

## Læsevejledning til danmarkskort over omgørelsesprocenter i klagesager

### Sådan læses danmarkskortene

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- **Stadfæstelse:** Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer i afgørelsen.
- **Hjemvisning:** Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny.
- **Ændring/Ophævelse:** Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

*Fiktivt eksempel:* Hvis en kommune har en ændringsprocent på 9 og en hjemvisningsprocent på 28, fx inden for serviceloven generelt giver det en omgørelsesprocent på 37 pct. (9+28).

### Hvad viser Danmarkskortene

Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises. Omgørelsesprocenten viser dermed, hvorvidt de der klager til Ankestyrelsen, enten har ret i deres klage, eller har ret til at få genbehandlet deres sag.

### Hvad viser Danmarkskortene ikke

Omgørelsesprocenten omfatter derimod ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som *ikke* påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser dermed ikke hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne som indeholder fejl eller som påklages til Ankestyrelsen. Ligeledes vil afgørelsen i en del af sagerne, som hjemvises, ikke nødvendigvis ændres som følge af yderligere oplysninger mv. Omgørelsesprocenten kan derfor ikke bruges til at udtale sig om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

*Fiktivt eksempel:* Kommune A træffer et givent år 516 afgørelser vedr. merudgiftsydelser. 12 af disse afgørelser bliver påklaget til Ankestyrelsen. Af de 12 klagesager bliver 7 omgjort eller hjemvist. Omgørelsesprocenten er derfor 58 pct. Omgørelsesprocenten fortæller dermed noget om kvaliteten af 12 af kommunens afgørelser og ikke noget om kvaliteten af de resterende 504 afgørelser, som ikke er påklaget til Ankestyrelsen.

### Løbende opdatering af tal



For at sikre de mest aktuelle data opdaterer Ankestyrelsen løbende Ankestyrelsens talportal, hvis der indberettes efterregistreringer. Dette kan skabe uoverensstemmelser med tidligere offentliggjorte data på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside. Der er dog tale om få sager og derfor vil det i de fleste tilfælde dreje sig om forskelle på 0,1 procentpoint.

### **Disse bestemmelser indgår i danmarkskortene**

#### *Kortet for socialområdet generelt*

Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang, dvs. både børneområdet og voksenområdet. Kortet for socialområdet generelt indeholder således de bestemmelser, der indgår i de specifikke danmarkskort for hhv. voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet, men derudover indgår en række andre bestemmelser på tværs af børne- og voksenområdet. For den fulde parafrase se bilag 1.

#### *Kortet specifikt for børnehandicapområdet*

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40<sup>1</sup>
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42-43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45

#### *Kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet*

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100

### **Bestemmelsernes fordeling**

Omgørelsesprocenterne dækker over afgørelser efter en lang række bestemmelser i serviceloven, hvorfor nogle bestemmelser kan fylde mere end andre.

På Ankestyrelsens hjemmeside [ast.dk](http://ast.dk) kan man under "Tal fra Ankestyrelsen" trække tal på de enkelte bestemmelser under statistikken "Klager over kommunernes afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet".

### **Aktivitetsdata fra Danmarks Statistik**

Ud over omgørelsesprocenten i klagesager indeholder danmarkskortene tal fra Danmarks Statistik over antal borgere i kommunen, der modtager en eller flere ydelser, der indgår i danmarkskortene. Antallet af modtagere af en ydelse er ikke det samme som antallet af afgørelser i kommunerne. Antallet af modtagere omfatter samtlige personer, der modtager en indsats uafhængigt af om afgørelsen til indsatsen ligger flere år tilbage.

Den samme person tæller flere gange, hvis personen har modtaget indsatser efter flere paragraffer i serviceloven. Personer, der har modtaget flere indsatser under samme paragraf, indgår kun én gang for hver paragraf. For § 44 vedr. handicapkompenserende indsatser indgår personen flere gange, hvis de fx får både § 44 jf. § 83 og § 44 jf. 84 stk. 1, da det er særskilte indsatser. Det betyder, at det samlede antal ydelser kan være underestimeret. Der indgår udelukkende data på de ydelser, som kommunen har indberettet til Danmarks Statistik og efterfølgende godkendt.

---

<sup>1</sup>Bemærk, at § 39-40 i serviceloven ikke vedrører børnehandicapområdet. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt i Ankestyrelsens sagsbehandlingssystem at udskille disse sager. Derfor kan der indgå enkelte sager i opgørelsen af børnehandicapområdet, der ikke er børnehandicapsager. Det er Ankestyrelsens vurdering, at der er tale om meget få sager.



I aktivitetsdata til danmarkskortet for socialområdet generelt er der fra 2023 tilføjet følgende nye bestemmelser fra lov om social service:

- Børn - særlige pasningstilbud § 32
- Børn - hjemmetræning § 32 a
- Børn - særlige klubtilbud § 36
- Børn - personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45
- Voksne - hjemmehjælp i eget hjem § 83
- Voksne - rehabilitering § 83 a
- Voksne – genoptræning § 86
- Voksne – støtte til bil § 114

Med denne udvidelse af de nye bestemmelser vil antallet af ydelsesmodtagere pr. kommune være en del højere end tidligere.

På børnehandicapområdet indgår samtlige kommuner i datagrundlaget. På voksenhandicapområdet indberetter enkelte kommuner sammen, hvorfor disse kommuners data ikke er inkluderet i danmarkskortet. Fsva. danmarkskortet for socialområdet generelt er der ligeledes enkelte kommuner, som indberetter data sammen og nogle kommuner, der ikke har indberettet eller godkendt data. Disse kommuner indgår heller ikke i datagrundlaget. Det vil derfor ikke være muligt at sammenligne kommunerne på tværs, da der vil være forskelle i datagrundlaget.

I tilfælde hvor en kommune har under 5 borgere, der modtager en ydelse, indgår de ikke i det samlede antal.

#### **Kommunens kommentar**

Alle kommuner har fået mulighed for at kommentere deres omgørelsesprocenter i klagesager forud for offentliggørelsen. Kommentarerne kan læses for hver enkelt kommune i forlængelse af omgørelsesprocenterne og tallene fra Danmarks Statistik.



## Bilag 1 – Paragraffer fra lov om social service, der indgår i danmarkskortet for socialområdet generelt

- Biler - §§ 114 og 115
- Boligindretning - § 116
- Børn - Bekendtgørelse om voksenansvar § 9
- Børn - Børnefaglig undersøgelse - § 50
- Børn - Efterværn og oprethold anbringelse - §§ 76 og 76 a
- Børn - foranstaltninger - §§ 52, stk. 3, nr. 1-9, 55, 69 stk.1
- Børn - Foranstaltninger - §§ 52, stk. 3 og 55
- Børn - Forebyggende indsats - § 11
- Børn - Forhold under anbringelsen - § 69, stk. 1
- Børn - forældrebetaling §159
- Børn - Hjemgivelse og hjemgivelsesperiode - § 68
- Børn - samvær - § 71
- Børn - Valg af anbringelsessted - § 68b
- Børn - økonomisk hjælp - § 52a
- Forbrugsgoder - §113
- Hjemmehjælp § 83
- Hjælpebidrag - §112
- Husvilde - § 80
- Magtanvendelse, børn og unge - § 123
- Magtanvendelse, voksne, alarmsystemer - § 125
- Magtanvendelse, voksne, beskyttelsesmidler - § 128
- Magtanvendelse, voksne, besøgsrestriktioner - § 137b og 137c stk. 2
- Magtanvendelse, voksne, fastholdelse mv. - § 126
- Magtanvendelse, voksne, indgreb i selvbestemmelsesretten, anbragte i boform v/strafferetlig afg... - § 137g-j
- Magtanvendelse, voksne, tilbageholdelse i boligen - § 127
- Merudgiftsydelse § 41 + tilbagebetaling
- Pasning af nærtstående - §§ 118-122
- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§32, 32a, 36, 39-40 + tilbagebet.
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44, 45 + tilbagebetaling
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42,43 + tilbagebetaling
- Voksne - krisecentre og forsorgshjem - §§ 109 og 110
- Voksne - afløsning og aflastning - § 84
- Voksne - aktivitets- og samværstilbud - § 104
- Voksne - behandling - § 102
- Voksne - beskyttet beskæftigelse - §§ 103 og 105, stk. 2



- Voksne - borgerstyret personlig assistance - § 96
- Voksne - genoptræning - § 86
- Voksne - kontante tilskud - § 95
- Voksne - ledsageordning - § 97
- Voksne - længerevarende botilbud - § 108
- Voksne - merudgifter - § 100
- Voksne - midlertidigt botilbud - § 107
- Voksne - misbrugsbehandling - § 101
- Voksne - rehabilitering - § 83a
- Voksne - selvudpeget hjælp - §§ 94-94b
- Voksne - socialpædagogisk bistand - § 85
- Voksne - støtte og kontaktperson - §§ 98 og 99
- Voksne - ulovligt skolefravær, standsning af børne- og ungeydelse - § 155c