

Nye frikommuneforsøg udviklet i samarbejde mellem frikommuner og ministerier

De ni frikommuner og relevante ministerier har i sensommeren og efteråret 2012 samarbejdet om udvikling af nye tværgående forsøg inden for seks overordnede forsøgstemaer. Formålet var i fællesskab at bidrage til nytænkningen af opgaveløsningen på centrale områder i den offentlige sektor, herunder at forsøgene gennemføres i flere frikommuner, således at der kan opnås et bredere erfaringsgrundlag. De seks forsøgstemaer er:

1. Nytænkning af den aktive beskæftigelsesindsats
2. Digitalisering
3. Øget inddragelse af civilsamfundet
4. En mere sammenhængende og effektiv sundhedsindsats
5. Nye løsninger i folkeskolen
6. Kommunerne og vækstdagsordenen

Samarbejdet har resulteret i 39 nye forsøgsforslag. Af disse imødekommer regeringen nu helt eller delvist 28 forsøgsforslag, jf. tabel 1 nedenfor.

- 15 nye forsøg indgår i et kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven
- 9 forsøg imødekommes efter gældende forsøgsbestemmelser
- 4 forslag er mulige inden for de gældende regler, herunder på baggrund af generelle regelforenklinger, som regeringen har gennemført

Det betyder, at frikommunerne nu kan beslutte, hvilke af de 24 nye forsøg de ønsker at gennemføre. **Bemærk**, at forsøgsforslagene således ikke, som i de ordinære ansøgningsrunder, er politisk vedtaget i de ni frikommuner. De 16 forsøg, der kræver ny hjemmel i frikommuneloven, kan dog først igangsættes, når en ændring af loven efter forventningen træder i kraft 1. juli 2013.

Tabel 1: Oversigt over helt eller delvist imødekomne forsøg fordelt på de seks forsøgstemaer

Nr.	Forsøgsansøgning	Involverede ministerier	Bemærkninger
Tema 1: Nytænkning af den aktive beskæftigelsesindsats			
1	Udvidelse af virksomhedspraktikperiode fra 4 til 26 uger, herunder fritagelse fra krav om, at den ledige skal leve op til de kriterier, der er fastsat for forlængelse af praktikperioder	Beskæftigelsesministeriet	Det forudsættes, at en udvidet virksomhedspraktik etableres med udgangspunkt i borgerens forhold, og ikke med afsæt i virksomhedens forhold, herunder hensyn til vækstskabelse.

2	Mulighed for at indgå partnerskabsaftaler med private og offentlige virksomheder om etablering af et på forhånd aftalt antal beskrevne løntilskudsjob og/eller virksomhedspraktikker, som permanent står til rådighed for jobtræning af ledige m.fl.	Beskæftigelsesministeriet	Forsøget kan ske inden for gældende regler.
3	Mulighed for etablering af seniorjob i private virksomheder med årligt statstilskud på 130.000 kr. som supplement til kommunernes gældende forpligtelse til at ansætte ledige i seniorjob med samme statstilskud	Beskæftigelsesministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at frikommunen fortsat er administrativt ansvarlig myndighed, herunder udbetaler det årlige statstilskud til virksomhederne, der har ansatte i seniorjob.
4	Graduering af løntilskuddet til private arbejdsgivere i virksomhedscentre, således at der i starten af et forløb ydes et stort tilskud og længere i forløbet et mindre tilskud	Beskæftigelsesministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at forsøget administreres i overensstemmelse med EU-reglerne om bruttostøtteintensitet, herunder at der skal foretages en forholdsvis beregning af støtteintensiteten, hvis ansættelsen varer mindre end et år.
5	Lempelse af videnpilot-ordningens krav om at virksomheder, der søger støtte, ikke inden for de seneste to år må have haft ansat én med samme uddannelse som videnpiloten og i forvejen højst må have ansat to højtuddannede, og at alle ansatte ikke må være højtuddannede	Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser	Forsøget er delvist imødekommet ved generel lovændring med virkning fra januar 2013. Lovændringen indebærer en udvidelse af ordningen, således at 1) virksomheder med op til fem højtuddannede kan få en videnpilot, 2) virksomheder kan have op til to videnpiloter inden for tre år, og 3) ordningen åbnes for videnpiloter med mellemlange videregående uddannelser.
6	Mulighed for, at kommunen kan finansiere arbejdsgiverens lønudgift i forbindelse med praktikforløb som led i en uddannelsesaftale for unge ledige under 25 år, der har gennemført ét eller flere grundforløb på en erhvervsskole, men som pga. særlige forhold ikke har kunnet finde en praktik- eller elevplads efter seks måneder efter afsluttet grundforløb	Beskæftigelsesministeriet samt Erhvervs- og Vækstministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at der er tale om en ny ordning, som frikommunen selv finansierer udgifterne til.
7	Mulighed for afholdelse af virtuelle møder i rehabiliteringsteamet (videokonference)	Beskæftigelsesministeriet	

Tema 2: Digitalisering			
8	Indførelse af obligatorisk digital post allerede fra 2013 frem for først fra 1. november 2014, hvor det bliver obligatorisk for alle borgere at modtage post i deres digitale postkasse, fx e-Boks	Finansministeriet (Digitaliseringsstyrelsen)	
9	Tilladelse til at udvikle og anvende NemID på mobile enheder som smartphones og tablets, dvs. mulighed for samme løsning, som banksektoren bruger ift. mobiladgangen til netbanken med NemID.	Finansministeriet (Digitaliseringsstyrelsen)	Det forudsættes, at forsøget lever op til kravene i persondataloven. Endvidere forudsættes, at kommunen, såfremt NemID's visuelle grænseflade skal anvendes, indgår en særskilt aftale med Nets DanID herom.
10	Mulighed for, at borgerne selv indhenter, kvalificerer og godkender BBR-oplysninger digitalt efter samme model som ved indberetning af selvangivelsen på skat.dk	Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes af retssikkerhedsmæssige hensyn, at ejeren modtager direkte besked om ændringerne i BBR, fx via NemSMS-Service, samt at kommunen selv sikrer finansiering af udgifter til udvikling af it-løsning til borgernes direkte indberetning til BBR.
11	Automatiseret digital sagsbehandling på midlertidige og enkeltstående ydelser efter servicelovens § 83, således at ansøgning om bestemte ydelser, der i vid udstrækning ydes efter objektive kriterier, skal ske digitalt. Herefter gives automatisk digitalt svar, hvis borgeren bevilges den pågældende ydelse, mens borgeren ved foreløbigt afslag bliver bedt om at henvende sig personligt	Social- og Integrationsministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at borgere, som ikke kan benytte digitale medier til at søge, skal kunne ansøge af anden vej, samt at kommunen sikrer opfølgning både i forhold til dem, der får bevilget hjælp, og dem, der får et foreløbigt afslag.
12	Mulighed for at kommunen kan etablere gratis trådløs internetadgang på udvalgte lokaliteter til gavn for turister og borgere via såkaldte trådløse (wifi) "hotspots"	Erhvervs- og Vækstministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.
13	Mulighed for, at modtagere af kontanthjælp vil kunne sende såkaldte opfølgningsskemaer uden en personlig underskrift til kommunen	Justitsministeriet	Forsøget kan ske inden for gældende regler.
14	Obligatorisk digital selvbetjening hurtigere og på flere områder, end der indgår i regeringens generelle indfasningsplan for området	Finansministeriet samt Justitsministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.

15	Mulighed for at udveksle sagsoplysninger med andre kommuner i fælleskommunale callcentre med henblik på, at medarbejdere fra flere kommuner kan aflaste hinanden ved borgerhenvendelser	Justitsministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.
16	Afskaffelse af kontantkasserne i Borgerservice, således at betaling af fx kørekort og pas ikke kan ske kontant, men skal ske med dankort/betalingskort	Erhvervs- og Vækstministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.
Tema 3: Øget inddragelse af civilsamfundet			
17	Udvidelse af den foreslåede § 7 c i lov om ændring af lov om frikommuner, således at dagpenge- og efterlønsmodtagere også kan arbejde frivilligt og ulønnet uden fradrag i ydelsen på offentlige virksomheder	Beskæftigelsesministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at dagpenge- eller efterlønsmodtageren ikke må overtage ordinært arbejde. Det forudsættes endvidere, at ledige fortsat står til rådighed for det øvrige arbejdsmarked og har ret og pligt til at tage imod et tilbud om aktivering.
18	Mulighed for at frivillige kan yde nabohjælp, uden skattepligt for hverken yder eller modtager af nabohjælpen	Skatteministeriet	Forsøget kan ske inden for gældende regler.
Tema 4: En mere sammenhængende og effektiv sundhedsindsats			
19	Mulighed for at sygehuset og kommunen i et tværfagligt og tværsektorielt team kan udarbejde én samlet genoptræningsplan for borgeren frem for både en plan for specialiseret genoptræning og en plan for almen genoptræning	Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	
20	Mulighed for, at lægens henvisning til vederlagsfri fysioterapi skal sendes til vurdering af et fagligt team i kommunen, hvorefter patienten informeres om træningsmuligheder og får udarbejdet en plan for træningen, som koordineres med øvrige tilbud til patienten	Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at det fortsat er lægens afgørelse, om en patient skal henvises til vederlagsfri fysioterapi, og at patientens frie valg af behandlingssted fastholdes.

21	Etablering af partnerskabsprojekt om "Integrated Care" mellem Region Syddanmark, almen praktiserende læger i Odense og Odense Kommune, hvor parterne indgår et forpligtende samarbejde om udvikling af en model for nye løsninger med øget fokus på tidlig indsats og inddragelse af borgeren med henblik på at skabe reelle sammenhængende patientforløb. Partnerskabet omfatter fx deling af data og fælles økonomiske incitamenter	Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse samt Justitsministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven. Det forudsættes, at forsøget kan holdes inden for EU-reglerne om behandling af personoplysninger, samt forvaltningslovens § 29.
Tema 5: Nye løsninger i folkeskolen			
22	Tilkøbsydelse i folkeskolen, fx lektiehjælp, naturfaglige tilbud, kreative og musiske fag, sproglige og kulturelle aktiviteter, supplerende eksaminer og undervisning (fx Cambridge Curriculum)	Ministeriet for Børn og Undervisning	Det forudsættes, at tilkøbsydelse tilbydes som et fritidstilbud, dvs. som et tilbud i elevens fritid udover skolens almindelige undervisning, idet tilkøbsydelse som et folkeskoletilbud vil berøre grundlovens § 76 om retten til gratis undervisning for alle elever i den undervisningspligtige alder.
23	Mulighed for opdeling af 9. klasse i hhv. et afslutnings- og et overgangsemester med henblik på en bedre forberedelse af eleverne til ungdomsuddannelse, herunder at 1) afgangsprøven flyttes fra maj til januar, 2) andre faggrupper inddrages i undervisningen i overgangsåret og 3) evt. fravigelse af minimumstimetallene	Ministeriet for Børn og Undervisning	Det forudsættes, at folkeskolens minimumstimental ikke fraviges, samt at forsøgets samlede prøvekoncept kan godkendes af Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen.
24	Mulighed for at der i folkeskolen arbejdes med konkrete og kortfattede individuelle mål og gruppemål frem for fælles mål, herunder fritagelse for minimumstimetallene samt indberetning af opgørelse af elevernes timetal	Ministeriet for Børn og Undervisning	Det forudsættes, at folkeskolens minimumstal ikke fraviges.
Tema 6: Kommunerne og vækstdagsordenen			
25	Mulighed for, at kommunen i en tidbegrænset periode kan stille ledige kommunale lokaler i centerbyerne og landdistrikterne gratis til rådighed for perspektivrige iværksættere fra nærmiljøet i forbindelse med afklaringsfasen eller den spæde opstart af virksomheden	Erhvervs- og Vækstministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.

26	Mulighed for at kommunen kan lade perspektivrige iværksættere benytte tomme lokale i kommunale og kommunalt understøttede inkubatormiljøer på lempeligere vilkår i en tidsafgrænset periode, fx ved at første års eller kvartals husleje er gratis	Erhvervs- og Vækstministeriet	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.
27	Mulighed for, at der i folkeskolen ud over grundydelsen kan tilbydes internationalt anderkendte eksaminer (som fx Cambridge International Examinations) mod betaling på samme måde, som privatskolerne i dag kan (tilkøbsydelse)	Ministeriet for Børn og Undervisning	Det forudsættes, at tilkøbsydelse tilbydes som et fritidstilbud, dvs. som et tilbud i elevens fritid udover skolens almindelige undervisning, idet tilkøbsydelse som et folkeskoletilbud vil berøre grundlovens § 76 om retten til gratis undervisning for alle elever i den undervisningspligtige alder.
28	Mulighed for, at der i folkeskolen kan undervises på engelsk i flere fag end ved hidtidige forsøg med engelsksproget undervisning i visse fag i udkolingen (7. klasse og frem)	Ministeriet for Børn og Undervisning	Indgår i kommende lovforslag om ændring af frikommuneloven.