

Kommissorium for lovforberedende udvalg til opfølgning på Farum-Kommissionens anbefalinger

Baggrund for nedsættelsen af udvalget

Farum-Kommissionen, der blev nedsat den 6. august 2003, afgav den 12. april 2012 sin beretning til justitsministeren. Farum-kommissionen har haft til opgave at undersøge og redegøre for det samlede begivenhedsforløb, som knytter sig til de beskrivelser og påstande, der er fremkommet i medierne og den offentlige debat, om en lang række kritisable forhold vedrørende Farum Kommune i perioden 1. januar 1990 til kommissionens nedsættelse den 6. august 2003. Farum-kommissionen har endvidere haft til opgave at komme med forslag til sådanne ændringer af love, administrative bestemmelser eller administrativ praksis, som undersøgelsen af det samlede begivenhedsforløb kan begrunde.

Farum-Kommissionen er bl.a. fremkommet med anbefalinger i forhold til kommunestyrelseslovens § 8, stk. 4, 1. pkt., og stk. 5, om udsendelse af dagsorden og sagsmaterialets tilgængelighed, henholdsvis sagsmaterialets eventuelle udsendelse til kommunalbestyrelsesmedlemmerne. Følgende fremgår således af kommissionens beretning:

"Kommissionen bemærker, at formuleringen "så vidt muligt" i styrelseslovens § 8, stk. 4, giver mulighed for at fravige fristerne henset til, at der på møderne så kan medtages hastende sager og sager, hvortil der umiddelbart kan tages stilling, ligesom der fortsat er mulighed for at indkalde til ekstraordinært møde med kortere frist end 4 dage. Med det formål at sikre byrådsmedlemmerne forsvarlige arbejdsbetingelser anbefaler kommissionen en regel, hvorefter tidsfristerne for udsendelse af dagsorden og mødemateriale kun kan fraviges, såfremt samtlige mødedeltagere er enige herom, eller at borgmesteren finder det åbenbart, at der umiddelbart kan tages stilling til sagen, eller at borgmesteren ikke finder, sagen kan tåle udsættelse. I sidste situation må det nærmere begrundes hvorfor. Herved gives byrådsmedlemmerne allerede efter dagsordenudkastet anledning til at overveje, om de vil gøre indsigelse mod, at dagsordenpunktet behandles i mødet." (Beretningens sammenfatning, bind 1, side 85).

Særligt i forhold til bevillingssager fremgår følgende af beretningen:

"Det kunne derfor overvejes, at præcisere tidsfristerne for udsendelse af dagsorden "så vidt muligt senest 4 hverdage" inden byrådsmødet og adgang til

materialet til bedømmelse af sager på dagsordenen "så vidt muligt mindst 3 hverdage inden mødet" således at de gøres ufravigelige, når byrådet skal træffe afgørelser om bevillinger (af nogen rækkevidde), og således at behandling i økonomiudvalget i sådanne sager skal ske senest fire hverdage før behandlingen i byrådet. Det kan endvidere overvejes at præcisere styrelseslovens § 8, stk. 5, således at der i disse sager skal sendes materiale til byrådsmedlemmerne sammen med dagsordenen og med et indholdsmæssigt minimum [...]. Derved sikres det, at byrådsmedlemmerne også tidsmæssigt faktisk får mulighed for at sætte sig ind i sagerne og stille relevante spørgsmål." (Beretningens afsnit 4.4.7.2., bind 3, side 305 f.).

Endvidere er Farum-Kommissionen fremkommet med følgende anbefaling vedrørende kommunestyrelseslovens § 66 om suspension af borgmesteren:

"Det er kommissionens opfattelse, at der er god grund til at overveje, om styrelseslovens § 66 vedrørende borgmesterens "vægning" kan og bør tydeliggøres. Overskriften er fortsat både hensynet til det kommunale folkestyre og borgmesterens retssikkerhed. I den forbindelse kan der være grund til at overveje, hvorledes byrådet kan sikres den fornødne og passende juridiske bistand, herunder evt. ekstern bistand." (Beretningens sammenfatning, bind 1, side 145).

For så vidt angår spørgsmålet om bl.a. midlertidig suspension, mens en borgmesters forhold undersøges, finder kommissionen, at overvejelser om gennemførelse af sådanne meget vidtrækkende forslag i forhold til det kommunale selvstyre og dets virkemåde bør afvente evt. sagkyndigt lovforberedende arbejde. (Beretningens afsnit 2.5.3.3., bind 15, side 259 f.).

Udvalgets opgaver

På den baggrund har regeringen besluttet at nedsætte et lovforberedende udvalg, der får følgende opgaver:

- Udvalget skal vurdere, hvorvidt der er behov for at søge gennemført ændringer i reglerne for udsendelse og tilgængeliggørelse af dagsorden for og sagsmateriale til kommunalbestyrelsesmøder og indkaldelse til ekstraordinære møder. Udvalget skal inddrage, om særlige sagskategorier kan begrunde særlige regler herom. Udvalget skal endvidere vurdere, hvorvidt der eventuelt er behov for at søge gennemført ændringer i reglerne for udvalgene om disse forhold.

- Udvalget skal vurdere behovet for at tydeliggøre de gældende regler for, under hvilke betingelser en borgmester kan suspenderes, ad hoc eller generelt, og eventuelt afsættes, samt hvorvidt proceduren herfor bør ændres.
- Udvalget skal endvidere vurdere, om der i øvrigt er behov for at søge gennemført regler, der gør det muligt at suspendere en borgmester, der er sigtet for et strafbart forhold, samt i givet fald proceduren herfor.
- Udvalget skal i bekræftende fald udarbejde lovudkast til den relevante lovgivning.

Udvalgets sammensætning og sekretariatsbetjening

Økonomi- og indenrigsministeren udpeger udvalgets formand. Udvalget sammensættes herudover med én repræsentant fra hver af følgende: Økonomi- og Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, KL og Danske Regioner.

Udvalget sekretariatsbetjenes af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Tidsplan

Udvalget skal afslutte sit arbejde medio 2013.