

Aftale om satspuljen på social- og indenrigsområdet 2017-2020

Regeringen (Venstre), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti har den 4. november 2016 indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2017 på social- og indenrigsområdet.

Aftalen indeholder blandt andet en række større, strategiske udviklingsinitiativer, en revision af servicelovens voksenbestemmelser samt midler til videreførelse og styrkelse af eksisterende sociale indsatser.

I hovedtræk er aftalens initiativer:

Stærkere social mobilitet – et udviklings- og investeringsprogram på voksenområdet

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til at sikre, at indsatser for gruppen af udsatte voksne i endnu højere grad kommer til at gøre en reel forskel. Initiativet skal skabe en øget social mobilitet, hvor flere udsatte voksne med sociale problemer og/eller psykiske funktionsnedsættelser får en social indsats, der hjælper dem med deres sociale problemer, og gør dem i stand til at mestre en større del af deres eget liv. Med programmet kommer der fokus på lovende praksis i kommunerne for at sikre udvikling og udbredelse af omkostningseffektive metoder, der reelt efterspørges i det kommunale, sociale arbejde. Initiativet lægger dermed vægt på en stærkere understøttelse i alle faser af kommunernes egne udviklingsprojekter, og gør det muligt at opspore kommunale udviklingsprojekter, så de kan afprøves i en større skala for at sikre et tilstrækkeligt vidensgrundlag for en eventuel udbredelse. Udviklingen af nye indsatser kan også indebære, at indsatsen leveres af frivillige eller selvejende organisationer. Samtidig lægger initiativet op til at investere i udbredelsen af veldokumenterede metoder. Her vil programmet understøtte den kommunale omstillingsfase og medfinansiere eventuelle initialomkostninger, der kan være en barriere for, at veldokumenterede, omkostningseffektive metoder bliver en del af den kommunale sociale praksis. Omkostningseffektive metoder vil på sigt give kommunerne mulighed for at frigøre midler til nye indsatser. Der afsættes 58,3 mio. kr. i 2017, 58,6 mio. kr. i 2018, 64,7 mio. kr. i 2019 og 67,4 mio. kr. i 2020 og frem til initiativet. Det nærmere indhold for årets program aftales i satspuljekredsen. For 2017 aftales indholdet primo 2017, men det er allerede nu aftalt, at der vil være fokus på efterværnsindsatser, der gør udsatte unge i stand til at klare sig bedre i voksenlivet.

Aftale om revision af servicelovens voksenbestemmelser

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til regelændringerne i aftalen om servicelovens voksenbestemmelser. Med aftalen sikres enklere regler, fokus på sammenhængende og tidlig hjælp, mulighed for at tage sin kendte ledsager med på ferie og styrket retssikkerhed for borgerne. Der er udarbejdet særskilt aftaletekst om revision af servicelovens voksenbestemmelser. Der afsættes i alt 35,5 mio. kr. i perioden 2018-2020.

Udsatte og sårbare børn og unge

Satspuljepartierne er enige om, at der er behov for at styrke indsatsen over for sårbare og udsatte børn og unge. Der skal sættes ind, før børn bliver til "sociale sager" - både for at forhindre, at problemerne vokser sig større, men også for at undgå stigmatisering og medicinering af børn og unge. Hvis det skal lykkes at give sårbare og udsatte børn og unge de bedste muligheder for et godt liv, er det afgørende at få mere viden om virkningen af de lovende indsatser, der iværksættes i kommunerne, og få udbredt de virkningsfulde indsatser. Derfor tages de første skridt mod et udviklings- og investeringsprogram for sårbare og udsatte børn og unge. Satspuljepartierne er enige om at afsætte en økonomisk ramme på 183,8 mio. kr. til at understøtte en mere vidensbaseret social indsats gennem udvikling, afprøvning, udbredelse og forankring af virksomme metoder og lovende praksis på børneområdet. Den konkrete udmøntning af rammen forhandles efterfølgende. Derudover har satspuljepartierne afsat midler til Headspace, Børns Vilkår til bisidning til børn ved erstatningssager og skilsmisssager, Landsforeningen Spædbarnsdød, Børnerådets Børneportal og FBU ForældreLANDSforeningen. Der afsættes i alt 237,0 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Adoption med samtykke som vej til opvækst i trygge rammer

Satspuljepartierne er enige om, at det er vigtigt at sikre børn en opvækst i trygge familierammer. Derfor er det vigtigt, at kommunerne altid overvejer, hvordan det bedst kan ske. En mulighed er, at barnet adopteres med samtykke ind i en ny familie, hvis det er den bedste løsning for barnet. Det kan imidlertid kræve en kulturændring i kommunerne at tage de svære samtaler med forældrene. Derfor afsættes i alt 1,0 mio. kr. i perioden 2017-2020, som en del af Udsatte og sårbare unge, til, at Ankestyrelsens læringsteam kan rådgive kommuner om mulighederne for adoption med samtykke, herunder adoption hvor der fortsat er kendskab til og kontakt med de biologiske forældre. Partierne er enige om i de kommende år at se nærmere på området.

Effektiv støtte til udsatte grønlændere, herunder udsatte børn og unge i Grønland

Med initiativet sættes der både ind med en målrettet støtte til udsatte grønlændere i Danmark og en understøttelse af Selvstyrets indsats over for udsatte børn og unge i Grønland. Støtten til udsatte grønlændere i Danmark består dels af en videreførelse og udbredelse af gode erfaringer fra tidligere indsatser for udsatte grønlændere, dels af afprøvning af nye metoder i indsatsen med det formål, at målgruppen i højere grad profiterer af den hjælp og støtte, som de modtager. Indsatsen i Grønland har til formål at bistå og understøtte Selvstyrets indsats over for udsatte børn og unge i Grønland i forhold til de områder, hvor der er særligt behov. Der afsættes i alt 46,4 mio. kr. i perioden 2017-2020, heraf 36,4 mio. kr. til støtte til udsatte grønlændere i Danmark og 10,0 mio. kr. til understøttelse af det Grønlands Selvstyre.

Samlet indsats mod vold i nære relationer

Satspuljepartierne er enige om behovet for at styrke indsatsen for personer, der udsættes for vold i nære relationer. Der sættes derfor bredt ind med en række initiativer, som skal sikre en samlet og helhedsorienteret indsats, som bl.a. ligger i forlængelse af handlingsplanen på voldsområdet. Aftalen indebærer, at der afsættes midler til styrkelse af de eksisterende ambulante behandlingstilbud til personer, der lever med vold i nære relationer. Herudover afsættes midler til en national enhed mod vold i nære relationer, som skal drive den nationale hotline og juridiske rådgivning til voldsudsatte kvinder og mænd mv., og som skal stå for vidensindsamling og formidling om vold i nære relationer til relevante aktører på voldsområdet samt drive eftervænsaktiviteter med psykologhjælp i form af sociale netværk til voldsudsatte og deres børn og en central oversigt over pladser på krisecentre. I alt afsættes 65,6 mio. kr. i perioden 2017-2020. Satspuljepartierne har drøftet mænd i krise og er enige om at drøfte området nærmere på baggrund af evalueringen af det nuværende pilotprojekt om botilbud og rådgivning til voldsudsatte mænd i regi af handlingsplanen om vold i nære relationer. Evalueringen forventes færdig primo 2019.

Indsats på prostitutionsområdet

Når mennesker ønsker at forlade prostitution, har de ofte behov for hjælp og støtte fra personer med indsigt i prostitutionsmiljøet, de kan opnå et særligt tillidsforhold til. Satspuljepartierne er derfor enige om at afsætte i alt 7,0 mio. kr. til en pulje, som relevante NGO'er kan søge til bistand, rådgivning og støtte til mennesker, som er på vej ud af prostitution. Puljen udmøntes i 2017.

Indsats til mennesker med senfølger efter seksuelle overgreb i barndommen

Der afsættes midler til en permanent finansiering af den eksisterende indsats på de tre Centre for Seksuelt Misbrugte, og der iværksættes en undersøgelse af indsatsen på senfølgeområdet. Derudover afsættes midler til at sikre målrettede tilbud særskilt til mænd med senfølger efter seksuelle overgreb i barndommen. Der afsættes i alt 45,4 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Forebyggelse og bekæmpelse af mobning

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til en kommunikationsindsats for at udbrede og skabe ejerskab til det nye mobbesyn, en indsats for kompetenceudvikling af fagpersonale samt lovgivningsændringer, der sikrer, at uddannelsessteder i højere grad aktivt forebygger og griber ind over for mobning. Der afsættes i alt 42,8 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Mestring af skoledag og hverdagsliv for elever med autisme og ADHD samt deres klassekammerater

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til forsøgsindsatser, der skal styrke elever med autisme og ADHD samt deres klassekammeraters sociale kompetencer og relationer. Der igangsættes forsøg med ind-

satser fortrinsvis rettet mod elever i indskolingen (0.-3. klassetrin). Indsatserne vil primært have et forebyggende/foregribende sigte. Der afsættes i alt 18,7 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Styrket indsats mod menneskehandel

Satspuljepartierne er enige om, at menneskehandel er en grov krænkelse af menneskerettighederne og af den enkeltes ret til at bestemme over eget liv og egen krop. Der sættes derfor ind med indsatser, som skal bekæmpe menneskehandel og medvirke til, at bagmænd retsforfølges og straffes. En informationsindsats, der er rettet mod bl.a. mulige ofre for menneskehandel, og NGO'er skal øge fokus på retsforfølgelse af bagmænd. Desuden iværksættes en styrket opsøgende indsats rettet mod mulige mindreårige ofre for menneskehandel i asylsystemet i regi af Røde Kors, og det opsøgende arbejde over for potentielle ofre for menneskehandel i Region Syddanmark styrkes i regi af Pro Vest. Der afsættes i alt 9,4 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Stærkere forældreskab

Der afsættes midler til projektet 'Stærkere Forældreskab', som iværksættes af Folkekirkens Familiestøtte i Aalborg Stift. Projektets målgruppe er forældre til børn i alderen 0-17 år, og som er samlevende, eller som har afbrudt parforholdet, og som af hensyn til børnenes opvækst har brug for hjælp til et godt forældreskab. Hjælpen ydes af civilsamfundet og tager afsæt i forskningsbaserede, anerkendte metoder. Der afsættes i alt 5,9 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Transportordning for blinde og svagsynede

Satspuljepartierne er enige om at afsætte i alt 40,0 mio. kr. i perioden 2017-2020 til etablering af en pulje til støtte til transport for blinde og svagsynede. Det skal afsøges, om puljen kan etableres i regi af Dansk Blindesamfund. Såfremt der ikke er mulighed herfor, drøfter partierne en fornyet udmøntning af midlerne på handicapområdet.

Hjælpe midler til personer med handicap ved stemmeafgivningen

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til at sikre, at det bliver lettere for personer med et handicap at foretage stemmeafgivningen ved egen hjælp, dvs. uden hjælp fra en personligt udpeget hjælper eller myndighedspersoner. Der afsættes i alt 2,1 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Dansk database om børns udvikling og trivsel

Initiativet etablerer en database om børns udvikling og trivsel (BUT) med henblik på at styrke arbejdet med effektmålinger af sociale indsatser rettet mod børn og unge i Danmark. Databasen gør det muligt at studere effekterne af en lang række sociale indsatser løbende gennem de berørte børns opvækst, ungdomsliv og tidlige voksenliv. Der afsættes 2,2 mio. kr. i 2017 og 2,2 mio. kr. i 2020.

Udviklingsstøtte til frivillige organisationer mv.

Der afsættes 20,0 mio. kr. i 2017 til en udviklingspulje, der støtter nye indsatser på socialområdet. Indsatserne udvikles og afprøves i regi af frivillige organisationer, NGO'er og andre private aktører med henblik på at skabe bedre vilkår for socialt udsatte grupper. Målgruppen for forslaget omfatter alle socialt udsatte grupper og borgere i risiko for social marginalisering, som har gavn af de frivillige aktørers indsatser.

Borgerstyrede budgetter til socialt udsatte

Der afsættes i alt 10,0 mio. kr. i perioden 2017-2019 til et forsøg med at understøtte socialt udsatte borgeres selvbestemmelse, rehabilitering og livskvalitet gennem brug af borgerstyrede budgetter kombineret med en social støtte fra kommunen.

Rådet for Socialt Udsatte

Der afsættes i alt 8,0 mio. kr. i perioden 2017-2020 til forlængelse af Rådets udviklings- og aktivitetsbevilling. Derudover afsættes i alt 3,2 mio. kr. i perioden 2017-2020 til en særlig indsats for at fremme og understøtte kommunernes arbejde med at etablere og forankre lokale udsatteråd samt øvrige initiativer, der har til formål at styrke kommunernes inddragelse af udsatte borgere.

Metodeværktøj til evaluering af satspuljen

Der afsættes 1,5 mio. kr. i 2017 til udvikling af et metodeværktøj, der kan danne grundlaget for tværgående evalueringer af satspuljen. Værktøjet skal give mulighed for at vurdere satspuljens samlede anvendelse på tværs af ministerområder.

Satspuljepartierne er endvidere enige om at afsætte driftstilskud til følgende eksisterende indsatser:

- **RådgivningsDanmark**
Der afsættes i alt 7,5 mio. kr. i perioden 2017-2019.
- **Café Exit**
Der afsættes i alt 10,5 mio. kr. i perioden 2017-2020.
- **Gadejuristen**
Der afsættes i alt 20,0 mio. kr. i perioden 2017-2020 til den fortsatte drift og udbredelse af Gadejuristens aktiviteter.
- **Landsforeningen mod Spiseforstyrrelser**
Der afsættes i alt 4,0 mio. kr. i perioden 2017-2020 til at sikre videreførelsen af aktiviteter, som Landsforeningen mod Spiseforstyrrelser har overtaget fra PS Landsforeningen.
- **Tilskud til Københavns Kommunes indsats for hjemløse**
Der afsættes i alt 20,0 mio. kr. i perioden 2017-2020 til at understøtte, at Københavns Kommune over en fireårig periode kan forankre den indsats på hjemløseområdet, der i dag ydes med et særtilskud.
- **Landsforeningen af VæreSteder**
Der afsættes i alt 2,0 mio. kr. i perioden 2017-2020.

Derudover er satspuljepartierne enige om at afsætte midler til at sikre videreførelsen af en række initiativer:

- **Idrætsorganisationen Dansk Væresteds Idræt (IDVI)**
Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til IDVI's fortsatte virke og dermed at sikre, at der udbydes idrætsstilbud til socialt udsatte borgere. Der afsættes i alt 8,8 mio. kr. i perioden 2017-2020.
- **Videreførelse af BPA-rådgivning**
Der afsættes i alt 2,4 mio. kr. i perioden 2017-2018 til videreførelse og evaluering af den eksisterende BPA-rådgivning (Borgerstyret Personlig Assistance).
- **Dækning af handicappedes deltagelse i folkeoplysende virksomhed**
Der afsættes 4,0 mio. kr. i 2017 til videreførelse af initiativet.
- **Forankringsstøtte til Symfoniens projekt**
Der afsættes i alt 1,2 mio. kr. til forankringsstøtte i perioden 2017-2018 til Symfoniens projekt: "Tidlig opsporing og indsats hos børn og unge med en spiseforstyrrelse – Koordinerende Mobilt Team"
- **Forankringsstøtte til Red Barnets projekt**
Der afsættes i alt 1,2 mio. kr. til forankringsstøtte i perioden 2017-2018 til Red Barnets projekt "Jeg er, jeg har, jeg kan – udvikling af socialt udsatte børns redskaber til at mestre eget liv".

Opfølgning på aftalen

Den samlede aftale har til formål at styrke indsatsen på socialområdet. En væsentlig forudsætning for dette er, at resultaterne fra enkelte initiativer opsamles og systematiseres med henblik på, at gode og effektfulde indsatser kan implementeres i praksis. Satspuljeordførerne vil forud for de årlige satspuljeforhandlinger blive

orienteret om status for fremdriften af de enkelte projekter, ligesom der vil ske en løbende orientering af satspuljeordførerne, såfremt der sker væsentlige ændringer i de enkelte projekter.

Nr.	Mio. kr., 2017-pl	2017	2018	2019	2020	I alt
1	Stærkere social mobilitet – et udviklings- og investeringsprogram på voksenområdet	58,3	58,6	64,7	67,4	249,0
2	Aftale om revision af servicelovens voksenbestemmelser mv.	-	13,6	12,2	9,7	35,5
3	Udsatte og sårbare børn og unge, herunder:	81,1	59,9	46,5	49,5	237,0
3a	- <i>Ramme til investering i virksomme indsatser for udsatte og sårbare børn og unge</i>	67,8	46,5	33,1	36,4	183,8
3b	- <i>Headspace</i>	7,5	7,5	7,5	7,5	30,0
3c	- <i>Støtte til børn ved erstatningsager</i>	0,6	0,6	0,6	0,6	2,4
3d	- <i>Landsforeningen Spædbarnsdød</i>	1,2	1,2	1,2	1,2	4,8
3e	- <i>Børnerådets Børneportal</i>	0,5	0,5	0,5	-	1,5
3f	- <i>FBU ForældreLANDSforeningen</i>	2,0	2,0	2,0	2,0	8,0
3g	- <i>Bisidning til børn i Statsforvaltningen</i>	1,3	1,3	1,4	1,5	5,5
3h	- <i>Adoption med samtykke som vej til opvækst i trygge rammer</i>	0,2	0,3	0,2	0,3	1,0
4	Effektiv støtte til udsatte grønlændere, herunder udsatte børn og unge i Grønland	24,8	8,1	8,8	4,7	46,4
5	Samlet indsats mod vold i nære relationer, herunder:	24,7	13,6	17,4	9,9	65,6
5a	- <i>Ambulante behandlingstilbud til personer udsat for vold i nære relationer</i>	16,1	-	-	-	16,1
5b	- <i>National enhed mod vold i nære relationer</i>	6,7	9,9	9,9	9,9	36,4
5c	- <i>Ambulante behandlingstilbud til voldsudøvere</i>	1,9	3,7	7,5	-	13,1
6	Indsats på prostitutionsområdet	7,0	-	-	-	7,0
7	Indsats til mennesker med senfølger efter seksuelle overgreb i barndommen	-	5,5	10,5	15,4	31,4
8	Styrket indsats særskilt til mænd med senfølger efter seksuelle overgreb i barndommen	3,5	3,5	3,5	3,5	14,0
9	Forebyggelse og bekæmpelse af mobning	13,7	9,7	9,7	9,7	42,8
10	Mestring af skoledag og hverdagsliv for elever med autisme og ADHD samt deres klassekammerater	10,4	2,7	4,8	0,8	18,7
11	Styrket indsats mod menneskehandel	5,6	3,3	0,2	0,3	9,4
12	Stærkere forældreskab	1,5	1,5	1,4	1,5	5,9
13	Dansk database om børns udvikling og trivsel	2,2	-	-	2,2	4,4
14	Metodeværktøj til evaluering af satspuljen	1,5	-	-	-	1,5
15	Udviklingsstøtte til frivillige organisationer mv.	20,0	-	-	-	20,0
16	Borgerstyrede budgetter til socialt udsatte	9,7	0,1	0,2	-	10,0
17	Transportordning for blinde og svagsynede	10,0	10,0	10,0	10,0	40,0
18	Hjælpe midler til personer med handicap ved stemmeafgivningen	0,6	0,5	0,5	0,5	2,1
19	Driftstilskud til eksisterende indsatser, herunder:	15,5	17,0	17,0	14,5	64,0
19a	- <i>RådgivningsDanmark</i>	2,5	2,5	2,5	-	7,5
19b	- <i>Café Exit</i>	1,5	3,0	3,0	3,0	10,5
19c	- <i>Gadejuristen</i>	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0
19d	- <i>Landsforeningen mod Spiseforstyrrelser</i>	1,0	1,0	1,0	1,0	4,0
19e	- <i>Tilskud til Københavns Kommunes indsats for hjemløse</i>	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0
19f	- <i>Landsforeningen af VæreSteder</i>	0,5	0,5	0,5	0,5	2,0
20	Rådet for Socialt Udsatte	2,8	2,8	2,8	2,8	11,2
21	Idrætsorganisationen Dansk Væresteds Idræt (IDVI)	2,2	2,2	2,2	2,2	8,8
22	Videreførelse af BPA-rådgivning	1,2	1,2	-	-	2,4
23	Dækning af handicappedes deltagelse i folkeoplysende virksomhed	4,0	-	-	-	4,0
24	Forankringsstøtte til indsatser i frivillige organisationer	1,0	1,4	-	-	2,4
25	Administration	3,2	2,1	2,2	2,3	9,8
Aftale i alt		304,5	217,3	214,6	206,9	943,3