Social- og Boligministeriet

24-10-2025

Aftale om ny model for grundfinansiering af civilsamfundet 2025

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet er enige om en ny model for grundfinansiering af civilsamfundet. En ny model skal bidrage til at sikre en stabil og gennemsigtig statslig understøttelse af civilsamfundsorganisationerne på velfærdsområderne med afsæt i transparente kriterier. Med aftalen lægges den overordnede struktur, økonomi og målgruppe for den nye model fast. Partierne er således enige om en model baseret på følgende indholdselementer:

- **En ny model for grundfinansiering forankres i civilsamfundet selv:** Civilsamfundet er en bærende del af det danske velfærdssamfund og spiller en vigtig rolle i at fremme medborgerskab, fællesskaber og bidrage til centrale løsninger på velfærdsområderne. Aftalepartierne er enige om, at den nye model for udmøntning af grundfinansiering fremover skal forankres i civilsamfundet selv og dermed drage nytte af den store viden, indsigt og erfaring, som sektoren rummer. Udmøntningen bygges op omkring Center for Frivilligt Socialt Arbejde, der får til ansvar at fordele hhv. en ramme til driftsstøtte og en ramme til modningsstøtte målrettet organisationer i civilsamfundet.

- **En ramme til driftsstøtte til landsdækkende civilsamfundsorganisationer:** Aftalepartierne er enige om at afsætte en ramme til driftsstøtte, der som udgangspunkt går til landsdækkende civilsamfundsorganisationer på social-, sundheds-, beskæftigelses-, ældre-, ligestillings- og integrationsområdet, i tråd med de hidtidige udmøntninger af SSA-reserven. Hvor særligt faglige hensyn gør sig gældende, kan der ydes støtte til organisationer med et mere regionalt sigte. Fordelingen af driftsstøtte følger den historiske ressortfordeling af direkte tilskud til civilsamfundet i SSA-aftalerne. Driftsstøtten udmøntes årligt for en fireårig periode og fordeles pba. politiske pejlemærker og kriterier. Der afsættes i alt 362 mio. kr. årligt fuldt indfaset.

- **En ramme til modningsstøtte til organisationer med et stort potentiale:** Aftalepartierne er endvidere enige om at afsætte en ramme til modningsstøtte til civilsamfundsorganisationer, der ikke er tilstrækkeligt konsoliderede til at modtage driftsstøtte, men med potentiale herfor. Modningsstøtte udmøntes ligesom driftsstøtte årligt for en fireårig periode. Der afsættes i alt 30 mio. kr. årligt fuldt indfaset.

- **En styrkelse og konsolidering af infrastrukturen for civilsamfundet**: Regeringen og aftalepartierne er enige om vigtigheden af en stærk infrastruktur for civilsamfundet, som hele sektoren har mulighed for at trække på og drage nytte af – uanset om man er landsdækkende eller lokal, har en lang historik og mange frivillige eller er nystartet og kun ganske få. Med henblik på at støtte civilsamfundet bredt er aftalepartierne enige om at konsolidere og styrke infrastrukturen på området. Det sker ved en styrkelse af frivilligcentrene, en forhøjelse af bevillingen til FriSe – Frivilligcentre & Selvhjælp Danmark og til RådgivningsDanmark og ved, at Center for Frivilligt Socialt Arbejde styrkes og udvides. Samtidig overgår en del af Frivilligrådets opgaver til de øvrige infrastrukturorganisationer, hvorfor rådsfunktionen afvikles.

Aftalepartierne har et ønske om, at civilsamfundet fortsat inddrages i udviklingen af den nye model frem mod endelig implementering. Civilsamfundet skal særligt inddrages i 1)

fastlæggelsen af de konkrete kriterier for tildeling af midler, herunder ambitionen om rettidighed i tidspunktet for udmelding af tilskudsmodtagere samt 2) i den endelige "governancestruktur" for den udmøntende organisation.

Social- og Boligministeriet vil – med tæt involvering af civilsamfundet selv – præsentere aftalekredsen for et oplæg til en endelig model, senest ved forhandlingerne om reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for 2027 (SSA27).

I forbindelse med arbejdet vil erfaringer fra blandt andet Civilsamfundets Brancheforening, Frivilligrådets medlemmer, CFSA, Danske Patienter, Danske Handicaporganisationer, mindre brugerdrevne organisationer og RådgivningsDanmark m.fl. blive inddraget. Civilsamfundet vil endvidere blive inviteret til at indgå i dialogen med aftalepartierne.

Partierne er i forlængelse heraf enige om en række hegnspæle for det videre arbejde med konkrete kriterier for modtagere af driftsstøtte. Disse hegnspæle danner rammerne for det videre arbejde med civilsamfundet ift. en ny model for grundfinansiering. Aftalepartierne er enige om, at følgende hegnspæle skal indgå i arbejdet:

- Ansøgere skal være civilsamfundsorganisationer, som arbejder inden for social-, sundheds-, beskæftigelses-, ældre-, ligestillings- eller integrationsområdet.
- Hovedorganisationen skal være formelt organiseret, veletableret og ansvarligt drevet.
- Opgaven skal have et landsdækkende sigte. Opgaven kan også løses af flere organisationer i samarbejde samt i særlige tilfælde civilsamfundsorganisationer med et regionalt sigte.
- Organisationens faglige arbejde skal have en positiv virkning for målgruppen.

Samlet set skal organisationerne dermed søge at gøre en forskel for udsatte og sårbare borgere i Danmark. Aftalepartierne lægger derfor også vægt på, at organisationer, som modtager støtte, skal agere i overensstemmelse med danske retsstatsprincipper, habilitet og lovgivning. Det er en forudsætning, at organisationen agerer i overensstemmelse med værdierne i det danske samfund, herunder demokrati, ytringsfrihed og ligestilling mv. Samtidig vil organisationerne skulle leve op til en række krav, som dels skal sikre god, stabil og fornuftig drift med henblik på uden unødige byrder at sikre ordentlig anvendelse af offentlige midler, dels sikre god kvalitet i det faglige arbejde, herunder for rådgivningstilbud.

I drøftelserne med civilsamfundet vil der endvidere blive lagt vægt på, at kriterierne så vidt muligt skal understøtte gennemsigtighed, stabilitet i driften, ordentlighed i udmøntningen, overholdelse af lovgivningsmæssige rammer, virksomme indsatser og ubureaukratisk udmøntning, så civilsamfundet kan bruge deres kræfter på udsatte og sårbare borgere i Danmark.

Det udmøntende bevillingsnævn skal bl.a. etableres med henblik på at understøtte:

- Uafhængighed, redelighed og god forvaltningsskik.
- Et bredt civilsamfund, herunder med geografisk og størrelsesmæssig repræsentation.
- Stærke faglige og styringsmæssige kompetencer.

Ifm. udmøntning af de konkrete kriterier i 2026 skal partierne også aftale politiske pejlemærker for udmøntningen. Med de politiske pejlemærker kan aftalekredsen sende et klart signal til udmøntningsorganisationen om en eventuel retning for tildeling af midlerne. Pejlemærkerne skal drøftes ifm. aftale om en endelig model, *jf. ovenfor*.

Med denne aftale kan civilsamfundet forvente følgende milepæle i implementeringen:

- **Primo 2026**: Styrkelse og konsolidering af infrastrukturen træder i kraft.
- **Medio 2027**: Første "rul" af driftsstøtte og modningsstøtte udmøntes.
- **2028**: Overgang til en ny model for grundfinansiering er gennemført.

For at sikre en stabil overgang til den fulde implementering er aftalepartierne enige om, at der foretages en mekanisk videreførsel af driftstilskud til organisationer, som har fået støtte via tidligere SSA-aftaler, og hvor støtten står til at udløbe i 2026. Der vil fra finansåret 2028 og frem ikke kunne aftales nye driftstilskud til civilsamfundet i SSA-aftalerne. Som klart udgangspunkt vil der ikke kunne aftales nye driftstilskud målrettet civilsamfundet i SSA26.

Aftalepartierne er enige om, at der gennemføres en erfaringsopsamling på den nye model for grundfinansiering i 2030 med henblik på, at aftalepartierne kan drøfte grundfinansieringsmodellen. Der skal gøres første status på grundfinansieringsmodellen ved SSA28. Aftalepartierne følger løbende udrulningen af ordningen, når modellen er fuldt implementeret.

Økonomi

Den nye grundmodel skal bidrage til stabilitet og gennemsigtighed for de organisationer, der i dag modtager midlertidig driftsstøtte, primært via SSA-reserven. Regeringen og aftalepartierne er derfor enige om, at den nye model for grundfinansiering finansieres via en omlægning af en del af SSA-reserven samt PUF-puljen på socialområdet. PUF-puljen omlægges fra 2027. Puljen udmøntes sidste gang medio 2026 med en tilskudsperiode frem til medio 2027. Der vil således være et overlap mellem af PUF-puljens støtteperiode og den første udmøntning af driftsstøtte i 2027. Økonomien i den nye model for grundfinansiering fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1

Økonomi i aftale om ny model for grundfinansiering af civilsamfundet.

(Mio. kr. 2025-pl)	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**Varigt**
Udgifter i alt	**95,8**	**245,3**	**423,5**	**423,5**	**423,5**
Driftsstøtte	-	61,0	362,3	362,3	362,3
Modningsstøtte	-	12,0	30,0	30,0	30,0
Konsolidering og styrkelse af infrastruktur					
- Heraf Center for Frivilligt Socialt Arbejde	4,5	6,2	7,0	7,0	7,0
- Heraf Frivilligcentre	6,1	6,1	6,1	6,1	6,1
- Heraf FriSe	2,8	4,1	4,1	4,1	4,1
- Heraf RådgivningsDanmark	-	2,0	4,0	4,0	4,0
Administrationsbidrag til udmøntende organisation (CFSA)	2,5	10,0	10,0	10,0	10,0
Udgifter til mekanisk videreførsel af udløbne driftstilskud	79,9	143,9	-	-	-
Finansiering	**95,8**	**245,3**	**423,5**	**423,5**	**423,5**
Omprioritering fra SSA-reserven	95,8	191,8	370,0	370,0	370,0
Omprioritering af PUF-puljen	-	53,5	53,5	53,5	53,5

Kilde: Social- og Boligministeriet.